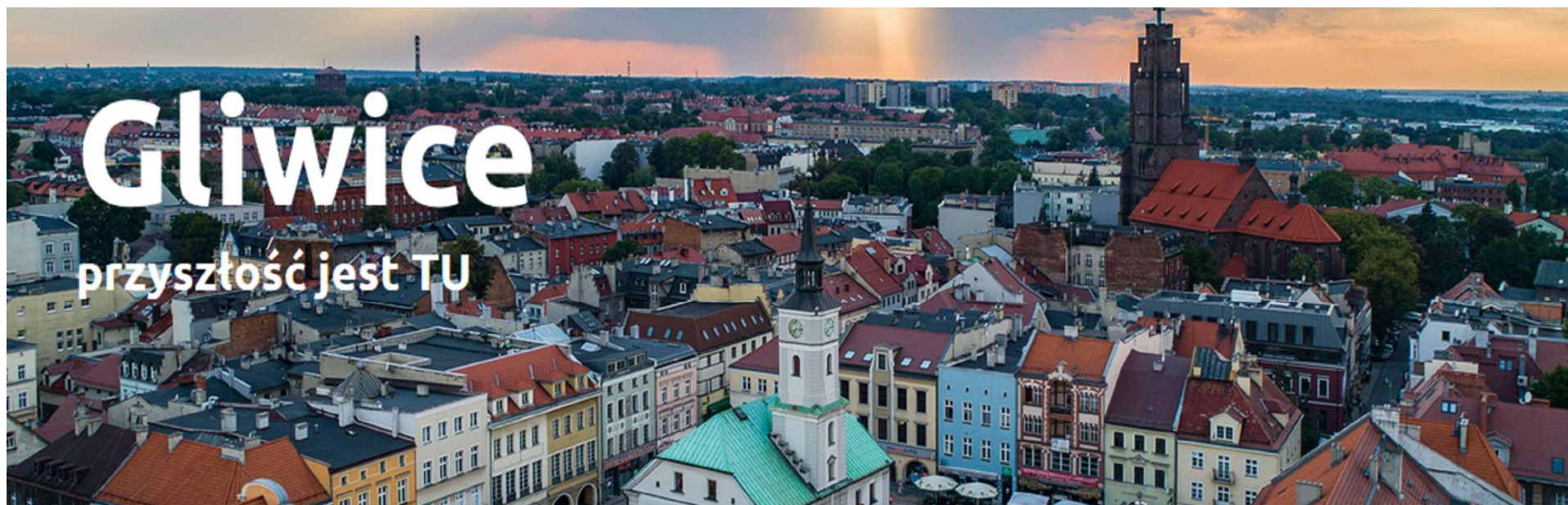




**Odbiór i zagospodarowanie odpadów
w Gliwicach –
przetarg, koszty, podwyżki**

Przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów



Złożono dwie oferty:

- Remondis Gliwice Sp. z o.o. na kwotę **83 896 722 zł.**
- Komunalnik Sp. z o.o. z Wrocławia na kwotę **83 998 836 zł.**
- Umowa została zawarta na okres 2 lat
 - od 1 lipca 2020 r. do 30 czerwca 2022 r.

Koszty systemu



Na koszty składają się:

- koszty umowy z przedsiębiorcą odbierającym odpady,
- koszty administracyjne,
- koszty prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) utworzonego dla mieszkańców.

Dokonano przeliczenia kosztów funkcjonowania systemu na najbliższe 2 lata. Aby spełnić ustawowy wymóg samofinansowania się systemu, konieczne jest podniesienie opłat za odbiór odpadów.

Stawki opłat dla mieszkańców muszą zostać podniesione proporcjonalnie do wzrostu kosztów. Skalę wzrostu kosztów, jak i minimalny wymagany procent wzrostu stawek przedstawiają kolejne slajdy.

Koszty systemu w poszczególnych latach



	2019	2020	2021	2022 pół roku
Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów	23 965 541,28	41 990 909,44	41 948 361,00	20 974 180,50
Koszt PSZOK	3 439 183,66	4 050 000,00	4 050 000,00	2 025 000,00
Koszty administracyjne	884 236,04	900 000,00	900 000,00	450 000,00
SUMA	28 288 960,98	46 940 909,44	46 898 361,00	23 449 180,50

Stawki opłat od 1 października 2020 r.



System bilansuje się na koniec umowy z firmą Remondis tj. na 30 czerwca 2022 r., uwzględniając deficyt z 2020 r. (łącznie za cały rok to ok. 13 mln).

Powierzchnia lokali w m ²	Obecnie obowiązujące stawki	% wzrostu	Proponowane stawki od 1 października 2020 r.
Do 60 m ²	0,68 zł.	54%	1,05 zł.
60 m ² do 90 m ²	0,52 zł.	52%	0,79 zł.
90 m ² do 120 m ²	0,32 zł.	31%	0,42 zł.
powyżej 120 m ²	0,15 zł.	33%	0,20 zł.

Rosnące koszty systemu



W przedstawionych wyliczeniach (slajd nr 5) system gospodarowania odpadami będzie się bilansował na koniec nowej umowy z firmą odbierającą odpady tj. na dzień 30 czerwca 2022 r. (nie na koniec bieżącego roku kalendarzowego). Pozwoli to rozłożyć koszty ponoszone przez mieszkańców na długi okres czasu.

Koszty te są wyższe w 2020 r. o 67% w stosunku do roku 2019 i lat wcześniejszych.

Przedstawiona propozycja podwyżek stawek za odbiór odpadów skalkulowana jest na minimalnym możliwym poziomie.

Nie wzięto pod uwagę wzrostu niektórych kosztów, niemożliwych do oszacowania lub przewidzenia na czas przygotowania kalkulacji. Są to:

- rosnące koszty funkcjonowania PSZOK, które zależą od wielu czynników tj. cen rynkowych, ilości odpadów oddawanych przez mieszkańców, kolejnych frakcji, które na podstawie zmian przepisów zbierane są na PSZOK (od stycznia 2020 r. są to 3 dodatkowe frakcje).
- koszt doręczania zawiadomień ustalających stawki dla mieszkańców

Czynniki wpływające na wzrost kosztów



Na podstawie kalkulacji poprzedzającej ostatnią podwyżkę stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, kalkulowano **30% wzrost kosztów**. Wtedy, biorąc pod uwagę posiadane informacje koszt dwuletniej umowy na odbiór zagospodarowanie odpadów komunalnych oszacowano na **ok. 59 mln zł**.

Natomiast oferta przedsiębiorcy złożona w postępowaniu przetargowym osiągnęła kwotę prawie **84 mln zł**.

Wynika to z:

- dynamicznych zmian na rynku odpadów komunalnych,
- wprowadzoną nowelizację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- oraz zaostrzenie przepisów regulujących funkcjonowanie i tworzenie nowych składowisk oraz instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Stawki w innych miastach



- Katowice - 21,30 zł/os.
- Ruda Śląska - 21,70 zł/os.
- Rybnik - 22 zł/os.
- Siemianowice Śląskie - 25,95 zł/os. (od 1 marca 2020 r.)
- Sośnicowice - 26 zł/os. (od 1 kwietnia 2020 r.)
- Zabrze - 27,70 zł/os. (od 1 maja 2020 r.)

Z powyższych miast Sośnicowice, Zabrze i Siemianowice Śląskie podnosiły stawkę w ostatnim czasie, w związku z zawarciem nowej umowy. Pozostałe miasta są przed ustaleniem podwyżek dla mieszkańców.

Porównanie opłat dla rodzin



Miasto	Data wprowadzenia opłat	Rodzina 3-osobowa	Rodzina 4-osobowa
Katowice	01.01.2020	63,90 zł	85,20 zł
Ruda Śląska	01.03.2019	65,10 zł	86,80 zł
Rybnik	01.01.2020	66,00 zł	88,00 zł
Siemianowice Śl.	01.03.2020	77,85 zł	103,80 zł
Sośnicowice	01.04.2020	78,00 zł	104,00 zł
Zabrze	01.03.2020	81,00 zł	110,80 zł
Gliwice	01.10.2020	63,00 zł dla 60 m ² 86,70 zł dla 90 m ²	63,00 zł dla 60 m ² 86,70 zł dla 90 m ²

Opłaty w Gliwicach uwzględniają:

- dopłatę za okres z niższymi stawkami, tj. za styczeń – wrzesień 2020 r.
- jeden z najszerszych wachlarzy usług (częstotliwość odbioru, dostawa pojemników, itp.)

Porównanie opłat dla rodzin



Powyższe wyliczenia korzystne są szczególnie dla rodzin wielodzietnych.

Większe koszty na osobę ponoszą jednak osoby samotne, mieszkające w dużych mieszkaniach.

Problem dotyczy głównie osób starszych, z niskimi dochodami. W celu ochrony tych mieszkańców Prezydent Miasta wydał zaktualizowane 1 lipca 2020 r.:

Zarządzenie nr 2448/20 Prezydenta Miasta Gliwice w sprawie określenia zasad udzielania osobom starszym dofinansowania do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w formie zasiłków celowych i specjalnych zasiłków celowych.

Porównanie opłat dla rodzin



Zarządzenie określa wsparcie w wysokości 50% opłaty za śmieci i obejmuje osoby:

- Które ukończyły 60 rok życia,
- Zajmują lokal mieszkalny powyżej 45,5m² na osobę w gospodarstwie domowym,
- Dysponują miesięcznym dochodem nieprzekraczającym **2804 zł netto** dla osoby samotnej lub **2112 zł netto** na osobę w rodzinie.

Rozpatrywaniem wniosków w tej sprawie i wypłacaniem świadczeń zajmuje się gliwicki Ośrodek Pomocy Społecznej.

Wsparcie zostało określone poprzez Zarządzenie Prezydenta Miasta, gdyż ustawa takich możliwości nie przewiduje.

Jak to wygląda w innych miastach?



	Gliwice	Zabrze	Katowice	Rybnik
Wyposażenie w pojemniki/worki i mycie pojemników	przedsiębiorca	przedsiębiorca	przedsiębiorca	mieszkańcy we własnym zakresie
Częstotliwość odbioru <u>segregacja</u> - nieruchomości jednorodzinne	1 raz na 2 tygodnie	- 1 raz na 4 tygodnie (papier, szkło) - 1 raz na 2-4 tygodnie (plastik),	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 3 tygodnie
Częstotliwość odbioru <u>segregacja</u> - nieruchomości wielorodzinne	1 -2 razy w tygodniu	- 1 raz w tygodniu (papier, szkło) - 1-2 raz w tygodniu (plastik),	1-2 razy w tygodniu	1-2 razy w tygodniu

Jak to wygląda w innych miastach?



	Gliwice	Zabrze	Katowice	Rybnik
Częstotliwość odbioru <u>zmieszane</u> - nieruchomości jednorodzinne	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2-3 tygodnie
Częstotliwość odbioru <u>zmieszane</u> - nieruchomości wielorodzinne	1 -3 razy w tygodniu	2 razy w tygodniu	1-2 razy w tygodniu	1-2 razy w tygodniu
Częstotliwość odbioru wielkogabarytów * (rozwiniecie w kolejnym slajdzie)	1 raz na 2 tygodnie	Jednorodzinne 2 razy w roku Wielorodzinne 1 raz w miesiącu	Jednorodzinne 4 razy w roku Wielorodzinne 1 raz na 2 tygodnie	Jednorodzinne 2 razy w roku Wielorodzinne 1 raz na 2 tygodnie
stawka	od m2	27,70 zł/osobę	21,30 zł/osobę	22 zł/osobę

Odpady wielkogabarytowe – koszt odbioru:



- W poprzedniej umowie odpady wielkogabarytowe odbierane były na zgłoszenie. Na wniosek Radnych zwiększono częstotliwość odbioru odpadów wielkogabarytowych. Obecnie odbierane są one zgodnie z harmonogramem. W praktyce pojazdy odbierające przejeżdżają całe miasto.
- W celu realizacji tego zadania dotychczas (w odpowiedzi na zgłoszenie potrzeby odbioru) co 2 tygodnie wyjeżdżało ok **5 pojazdów** odbierających odpady wielkogabarytowe.
- W chwili obecnej odpady wielkogabarytowe odbierane są zgodnie z harmonogramem co 2 tygodnie w całym mieście, bez wcześniejszego zgłoszenia potrzeby przez zarządców/właścicieli nieruchomości. Liczba pojazdów obsługujących wywóz wzrosła do **10-12** (również co 2 tygodnie) a od stycznia 2021 r. w celu usprawnienia obsługi całego miasta, wzrośnie do ok. **20 pojazdów**.
- Podsumowując, przy zwiększonej częstotliwości odbioru odpadów wielkogabarytowych, koszty pracowników oraz pracy pojazdów w tym zakresie wzrosły czterokrotnie.

Porównanie z innymi gminami ościennymi

- w przetargach mogły uczestniczyć małe lokalne firmy



	Gliwice	Sośnicowice	Zbrosławice	Pyskowice	Gieraftowice
stawka	Od m2	26 zł. /os.	30 zł./ os.	27,50 zł./ os.	obecna - stawka 20,80 zł./os. Nowa - min. 35 zł./os. (nowej stawki jeszcze nie ustalono, gmina jest tuż po otwarciu ofert)
Wypożyczenie w pojemniki	Wypożycza przedsiębiorca	Mieszkańcy we własnym zakresie	Mieszkańcy we własnym zakresie	Wypożycza przedsiębiorca	Wypożycza przedsiębiorca
Częstotliwość odbioru odpadów <u>zmieszanych</u> zabudowa jednorodzinna	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie (od listopada do marca 1 raz na 4 tygodnie)	1 raz na 4 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie w okresie od kwietnia do października, 1 raz na 4 tygodnie w okresie od listopada do marca	1 raz na 2 tygodnie
Częstotliwość odbioru odpadów <u>zmieszanych</u> zabudowa wielorodzinna	1-3 razy w tygodniu	2 razy w tygodniu	1 raz na 2 tygodnie	2 razy w tygodniu	-
Częstotliwość odbioru odpadów <u>segregowanych</u> zabudowa jednorodzinna	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 4 tygodnie	1 raz na 4 tygodni	1 raz na 4 tygodnie	1 raz na 4 tygodnie
Częstotliwość odbioru odpadów <u>segregowanych</u> zabudowa wielorodzinna	1-2 razy w tygodniu	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie	1 raz na 2 tygodnie	-
Częstotliwość odbioru wielkogabarytów	1 raz na 2 tygodnie	2 razy w roku	2 razy w roku	2 razy w roku	1 raz w roku
Mycie pojemników	przedsiębiorca	mieszkańcy we własnym zakresie	mieszkańcy we własnym zakresie	przedsiębiorca	mieszkańcy we własnym zakresie (mimo, iż gmina wypożycza ich w pojemniki)

Podział miasta na sektory



Gminy w województwie śląskim nie zastosowały podziału miast na sektory w przetargach na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Bazując na doświadczeniu miasta Bydgoszczy, podział taki rodzi wiele problemów, m.in.:

- różnice w jakości świadczonych usług w poszczególnych częściach miasta,
- dopuszczenie do realizacji umowy nierzetelnego wykonawcy, który spowoduje paraliż w zakresie gospodarowania odpadami w jednym z sektorów oraz zagrożenie sanitarne, jak ma to miejsce w Bydgoszczy,
- problem z osiągnięciem poziomów odzysku dla gminy – w efekcie zagrożenie karami administracyjnymi nakładanymi na gminę.

Podział miasta na sektory



Doświadczenie śląskich gmin pokazuje, że nawet w niewielkich gminach małe i lokalne firmy nie mają możliwości wzięcia udziału w przetargach na odbiór i zagospodarowanie odpadów, ponieważ nie spełniają warunków istotnych specyfikacji zamówień, (wymienione poniżej) wynikających z przepisów prawa, takich jak np.:

- braku posiadanych referencji, poświadczenia prawidłowego wykonania umowy,
- niespełnienia warunków w zakresie sprzętu – liczby oraz specyfikacji pojazdów odbierających odpady komunalne, spełniania poziomu emisji spalin co najmniej Euro 5, udziału pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych do realizacji umowy,
- zabezpieczenia finansowego tj. wymaganych posiadanych środków finansowych oraz zdolności kredytowej,
- problemu z zagospodarowaniem odebranych odpadów na instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych, gdzie pierwszeństwo mają duże firmy, działające na podstawie umów lub udziałów,
- zagrożenie nie podołania realizacji umowy w świetle dynamicznych zmian na rynku odpadowym i zmian prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, analogicznie rejony dużego miasta nie stworzą dla lokalnych firm możliwości ubiegania się o udział w postępowaniu przetargowym na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Podział miasta na sektory



Przykładem jest lokalna rodzinna firma Natezja mająca siedzibę na terenie gminy Sośnicowice, która nie brała udziału w postępowaniu przetargowym na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Jest ona natomiast podwykonawcą firmy Remondis Gliwice Sp. z o.o. która została wyłoniona w postępowaniu przetargowym, a w ramach umowy podwykonawstwa obsługuje całą gminę z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów. Analogiczna sytuacja miała miejsce w tej gminie w przypadku poprzedniej umowy z firmą FCC Poland Sp. z o. o., w której Natezja również była podwykonawcą.

Koszty systemu obejmują:



- koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- koszty obsługi administracyjnej tego systemu,
- koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Dodatkowe czynniki wpływające na koszty:



- konieczność zabezpieczenia roszczeń – obowiązkowe zabezpieczenie finansowe w przeliczeniu na ilości magazynowanych odpadów (ubezpieczenie, depozyt bankowy),
- konieczność instalacji wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania odpadów w systemie online dostępnego między innymi dla WIOŚ,
- konieczność systematycznego osiągania wzrostu poziomu odzysku, przy braku zdecydowanego wzrostu segregacji odpadów u źródła.

Dodatkowe czynniki wpływające na koszty:



- ograniczenia dotyczącego składowania bioodpadów,
- konieczność modernizacji miejsc składowania odpadów,
- konieczność posiadania tytułu prawnego w postaci aktu własności gruntu na którym zlokalizowana jest instalacja przetwarzania odpadów komunalnych,
- wzrost stawek przejęcia odpadów w procesach odzysku przez instalacje produkujące paliwa alternatywne,
- konieczność wyposażenia instalacji w system ochrony przeciwpożarowej dla obiektów.

Wymogi dla przedsiębiorcy – odbiorcy odpadów

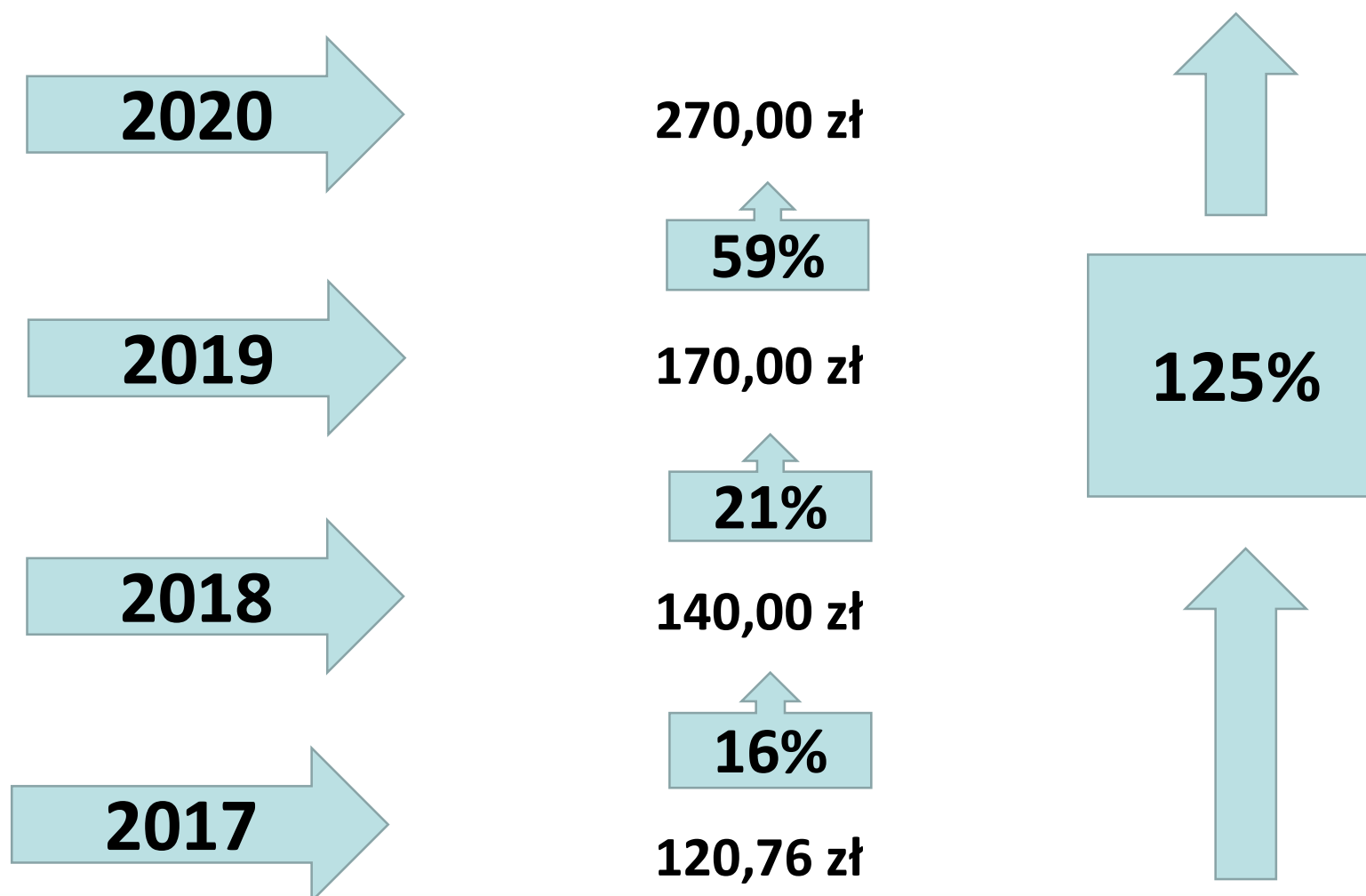


- dostosowanie pojemników przeznaczonych na zbieranie odpadów do wymogów rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (termin lipiec 2022 rok).
- wymiana taboru na bardziej ekologiczny.
- wykonywanie zadania publicznego, przy wykorzystaniu, określonej ustawą o elektromobilności i paliwach alternatywnych liczbie, pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym.
- dodatkowo wszystkie w/w wymogi przewidziane dla instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w odniesieniu do siedziby przedsiębiorcy.

Opłata marszałkowska



Wzrost opłat za korzystanie ze środowiska (tzw. opłaty marszałkowskiej).





Zwycięstwa 21
44 - 100 Gliwice
tel: + 48 32 239 11 82
e-mail: pm@um.gliwice.pl

